

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 4
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

29 марта 2018 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, малый зал мэрии города Новосибирска (2 этаж)

Заседание открыто: в 11 часов 30 минут.

Заседание закрыто: в 13 часов 00 минут.

На заседании присутствовали:

Леоненко Максим Викторович

– председатель комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска, исполняющий обязанности председателя;

Козлов Александр Сергеевич

– начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь.

Члены экспертного совета:

Безрученкова Наталия Владимировна

– председатель Совета предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска (по согласованию);

Воробьев Юрий Сергеевич

– заместитель председателя комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска;

Дмитриев Михаил Алексеевич

– директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер»;

Запруднова Марина Валентиновна

– начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;

- | | |
|--------------------------------|--|
| Камаев Михаил Сергеевич | – начальник управления науки и внедрения научных разработок мэрии города Новосибирска |
| Каур Ирина Владимировна | – заместитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области – руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (по согласованию); |
| Кошелева Наталья Александровна | – координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров»; |
| Маслова Маргарита Алексеевна | – начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска. |

На заседании также присутствовали:

Москвина Ольга Владимировна – начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области.

Гарифулина Ольга Николаевна – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области.

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

Повестка дня:

1. О результатах проведения ОРВ муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за 2017 год.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

3. О предложениях по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявленных по результатам проведения ОРВ муниципальных норматив-

ных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

4. Разное

Заседание экспертного совета:

1. По первому вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с результатами работы департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в сфере ОРВ проектов муниципальных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Докладчиком было озвучено, что в 2017 году проведена оценка регулирующего воздействия 42 проектов нормативных правовых актов, в 11 из которых были выявлены 48 положений, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, учтено разработчиками - 29 положений. В результате проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов были выявлены следующие положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности:

- необоснованные расходы предпринимателей (предотвращение ущерба): 6 положений;*
- дискриминация, в том числе нарушение конкуренции: 11 положений;*
- избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений: 10 положений;*
- неоднозначная трактовка положений (могут привести к ущемлению интересов предпринимателей и инвесторов): 10 положений;*
- наличие избыточных полномочий органов власти либо их недостаточность: 9 положений;*
- необоснованные расходы бюджета города Новосибирска: 2 положения.*

Кроме того, докладчиком также было отмечено, что в 2017 году в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза 19 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, включенных в план. В 15 отрицательных заключениях об экспертизе количество предложений по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной, составило 50. Количество учтенных предложений по результатам проведения экспертизы муницип-

ципальных нормативных правовых актов города на сегодняшний день составило 34.

В результате проведения экспертиз муниципальных нормативных правовых актов были выявлены следующие положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности:

- необоснованные расходы предпринимателей (предотвращение ущерба): 6 положений;
- дискриминация, в том числе нарушение конкуренции: 9 положений;
- избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений: 8 положений;
- неоднозначная трактовка положений (могут привести к ущемлению интересов предпринимателей и инвесторов): 15 положений;
- наличие избыточных полномочий органов власти либо их недостаточность: 5 положений;
- необоснованные расходы бюджета города Новосибирска: 7 положение.

По сравнению с 2016 годом в 2017 году увеличилось количество проведенных ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиз муниципальных нормативных правовых актов в городе Новосибирске (по ОРВ: в 2016 году – 17 против 42 в 2017 году; количество экспертиз: в 2016 году – 14, в 2017 году – 19).

Были заданы вопросы и высказаны предложения:

Вопрос Дмитриева М. А.: проводились ли согласительные совещания с разработчиками проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, муниципальных правовых актов города Новосибирска для разрешения возникших разногласий по результатам проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы?

Ответ Козлова А. С.: такие совещание не проводились, поскольку в основном разработчики согласны с нашими выводами, и, кроме того, заключения носят рекомендательный характер.

Предложение Дмитриева М. А.: предлагаю в качестве решения экспертного совета рекомендовать департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска опубликовать озвученные А. С. Козловым результаты проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городе Новосибирске за 2017 год.

Ответ Козлова А. С.: результаты проведения экспертизы за 2017 год размещены на правовом портале, итоги проведения ОРВ разместим.

Вопрос Москвиной О. В.: существуют ли сроки внесения изменений в муниципальные правовые акты города Новосибирска по результатам замечаний, отраженных в заключениях об экспертизе?

Ответ Козлова А. С.: нет, таких сроков не установлено.

По итогам обсуждения исполняющим обязанности председателя экспертного совета предложено:

1. Принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

2. Рекомендовать департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска опубликовать результаты проведения оценки регулирующего воздействия в городе Новосибирске за 2017 год.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение согласиться с предложениями исполняющего обязанности председателя экспертного совета принято единогласно.

2. По второму вопросу повестки дня слушали Козлова А. С., который ознакомил членов экспертного совета с принятым постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год».

Были заданы вопросы и высказаны предложения:

Вопрос Дмитриева М. А.: отличается ли утвержденный план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год от его проекта, обсуждавшегося на прошлом заседании экспертного совета?

Ответ Козлова А. С.: да, отличается. В проект плана было включено 6 муниципальных правовых актов города Новосибирска, но по итогам анализа муниципальных правовых актов на наличие сведений, указывающих, что положения муниципального правового акта могут создавать либо создают условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в него были включены дополнительно постановления мэрии города Новосибирска от 24.04.2013 № 4054 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов» и от 12.03.2014 № 1985 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов».

Вопрос Москвиной О. В.: рассылаются ли участникам публичных консультаций проекты заключений по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных правовых актов города Новосибирска?

Ответ Козлова А. С.: нет, Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, такая процедура не предусмотрена.

Пояснение Запрудновой М. В.: рассылка проектов заключений участникам публичных консультаций не входит в процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы, поскольку, на наш взгляд, предметом оценки и предложений, высказанных участниками публичных консультаций, являются не заключения, а положения проектов муниципальных правовых актов и муниципальных правовых актов. Подготовка заключения – это финальный этап указанных процедур. В дальнейшем участники публичных консультаций вправе предложить проведение экспертизы спорного муниципального правового акта.

Пояснение Масловой О. В.: рассылка участникам публичных консультаций проектов заключений не имеет смысла, поскольку целью оценки регулирующего воздействия и экспертизы не является количество полученных от них ответов. На уровне федерального законодательства и законодательства Новосибирской области такая стадия ОРВ и экспертизы для органов местного самоуправления не установлена. Принятие муниципальных правовых актов на уровне муниципального образования носит оперативный характер, зачастую проводится в ограниченные сроки, и рассылка проектов заключений сильно замедлит процедуру ОРВ. Кроме того, заключения по ОРВ и экспертизе носят рекомендательный характер.

Вопрос Безрученковой Н. В.: на какой период запланировано проведение экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска»?

Ответ Козлова А. С.: на третий квартал 2018 года.

По итогам обсуждения исполняющим обязанности председателя экспертного совета предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

3. По третьему вопросу повестки дня слушали Козлова А. С., который ознакомил членов экспертного совета с предложениями по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявленных по результатам проведения ОРВ муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

Были заданы вопросы и высказаны предложения:

Пояснение Дмитриева М. А.: суть моего предложения о способах устранения замечаний, которые стоит указывать в заключениях по ОРВ и экспертизе, заключается в следующем:

а) речь идет не об обязательности принятия разработчиком замечаний именно в такой редакции, в какой предлагается в заключении, а о рекомендациях ему;

б) конкретность того или иного замечания может быть различной, не обязательно указывать, какие слова какими словами в каком пункте нужно заменить.

Реплика Москвиной О. В.: как изменять конкретную норму, указывать, на мой взгляд, не нужно, но Закон Новосибирской области от 24.11.2014 № 485-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», говорит о предложениях разработчику, которые нужно указывать в заключениях.

На заседании Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов при министерстве экономического развития Новосибирской области в качестве выявленных проблем отмечено:

1. Формальный подход к проведению ОРВ.

2. Отсутствие в заключениях выводов с конкретными способами устранения замечаний.

Вопрос Каур И. В.: можно ли вести мониторинг учета разработчиками замечаний и размещать информацию об учете замечаний за квартал на правовом портале или рассылать членам совета?

Ответ Козлова А. С.: мы можем вести такой мониторинг и размещать такую информацию, начиная с информации за 1 квартал 2018 года.

По итогам обсуждения исполняющим обязанности председателя экспертного совета предложено:

1. Рекомендовать указывать в резолютивной части заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска конкретные предложения о способах устранения выявленных в результате оценки регулирующего воздействия замечаний.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 3 человек, «против» - 4 человека, воздержались от голосования 3 человека.

Решение рекомендовать указывать в резолютивной части заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска конкретные предложения о способах устранения выявленных в результате оценки регулирующего воздействия замечаний не принято.

2. Рекомендовать департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска вести мониторинг учета разработчиками замечаний, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизе муниципальных правовых актов и размещать ин-

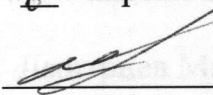
формацию об учете замечаний за квартал на правовом портале, начиная с информации за 1 квартал 2018 года.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» - 0 человек, воздержались от голосования 0 человек.

Решение рекомендовать департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска вести мониторинг учета разработчиками замечаний, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизе муниципальных правовых актов и размещать информацию об учете замечаний за квартал на правовом портале, начиная с информации за 1 квартал 2018 года принято единогласно.

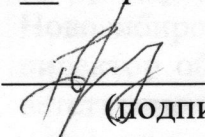
Исполняющий обязанности
председателя:

«6» апреля 2018 года

 1. Леонид М.В.
(подпись, ФИО)

Ответственный секретарь экспертного
совета:

«6» апреля 2018 года

 1. Козлов А.С.
(подпись, ФИО)